

谋篇“十五五” 擘画新蓝图——水利部门科学谋

划“十五五” 水利工作

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划，如同一把标尺，丈量着中国的奋斗足迹，也见证着水利高质量发展的铿锵步伐。2025年是“十五五”规划的谋划之年，谋深谋细谋实“十五五”水利工作，是今年水利部门的一项重要任务。下半年，“十五五”谋篇布局进入关键时期，谋划“十五五”水利工作取得哪些新进展？呈现出哪些亮点？

完善水利规划体系

“十五五”时期在我国经济社会发展进程中具有特殊重要性。全面建成社会主义现代化强国的“两步走”战略中，“十五五”时期正是“第一个15年”承上启下的关键节点，是我国发展迈上新台阶的关键机遇期。

“要提早谋划‘十五五’水利工作，一以贯之同党中央精神对标对表，不断满足人民日益增长的水安全、水资源、水生态、水环境需求，把中央要求、群众期盼落实到各项规划、政策、项目的具体安排中。”在年初召开的全国水利工作会议上，水利部部长李国英对谋划“十五五”规划工作提出明确要求。

今年以来，水利部多次召开党组会议、部务会议等，研究部署水利“十五五”规划编制工作。“十五五”水安全保障规划编制、七大流域防洪规划报批、重要江河流域水土保持规划制定等重点工作有序推进，以水利战略规划为引领，以水利综合规划为基础，以各类水利专业（专项）规划为支撑，由国家、流域、区域各层级水利规划共同组成的水利规划体系正加快构建。

在水利规划体系中，水利战略规划主要包括国家水网建设规划纲要、全国水资源综合（战略）规划、水安全保障五年发展规划等党中央、国务院批准的规划。水利综合规划，主要包括流域综合规划、区域重大战略水安全保障规划等。水利专业（专

项)规划,是国家、流域、区域层面编制的防洪、治涝、抗旱、供水、灌溉等规划,以及根据水安全保障需要编制的水利基础设施建设、数字孪生水利等规划。

科学的规划,是锚定奋进坐标的“路线图”,也是赢得发展主动的“指挥棒”。定位清晰、功能互补、协调衔接的水利规划体系不断健全,将为推动水利高质量发展、保障我国水安全提供扎实的规划基础支撑。

科学编制水利规划

规划,是发展战略的时空落子。科学谋划“十五五”水利工作,必须进一步找准水利在推动中国式现代化事业大局中的定位,合理确定“十五五”水利领域各项目标任务。

日前,李国英主持召开水利部党组会议,强调要牢牢把握我国发展环境面临的深刻复杂变化,以及长期向好的支撑条件和基本趋势,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,谋深谋细谋实“十五五”水安全保障工作。

作为国家战略规划体系的重要组成部分,水利规划既要细化落实国家发展规划对水利领域的部署安排,符合国土空间规划管控要求,还要强化与国家相关专项规划、区域规划衔接协调,增强水利规划的支撑作用。

以海河流域为例,科学谋划好“十五五”流域水安全保障目标任务,事关京津冀协同发展战略落地实施和高标准高质量建设雄安新区。水利部海河水利委员会聚焦当前流域治理面临的一系列深层次挑战,强化顶层谋划,深入分析论证,重点围绕水旱灾害防御、水资源配置、水生态修复和流域治理体系改革四大核心领域攻坚克难,确保举措科学精准、规划如期实现。

地处东南沿海的太湖流域,承担着实施长江经济带发展、长三角一体化发展等重大国家战略和共建“一带一路”的重要任务。“十五五”时期,太湖流域水安全保障工作将以构建安全韧性的流域防洪体系、打造互联互通的优质供水网络、建设造福人民的全域幸福河湖、纵深推进水利重点领域改革攻坚、不断强化流域现代化综合管理水平为手段,提升水利除险保安防控力和赋能高质量发展支撑力。

湖北省水利厅主动对接长江经济带发展、中部地区崛起等国家战略,谋划全省“十五五”水安全保障重大项目,加快形成与国家水网骨干工程互联互通的格局。目前,湖北已谋划防洪减灾、水资源配置、水生态保护修复、数字孪生、枢纽提能等5类101个“十五五”水利重大项目,总投资5245亿元。

突出因地制宜发展新质生产力

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

水利部长江水利委员会近期印发《数字孪生长江建设顶层设计（2025—2030）》，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，深化运用新一代信息技术，重点围绕透彻感知、细化底板、优化模型、深化应用、强化算力、共建共享等6个方面提升，分阶段建设具有预警、预报、预演、预案功能的数字孪生长江体系。

“十五五”期间，数字孪生黄河建设将持续坚持以“三条黄河”为架构，提升“原型黄河”天空地水工一体化监测感知能力，强化“模型黄河”发展和运用，提升“数字孪生黄河”预报预警预演预案能力。水利部黄河水利委员会还将从新技术新设备研发、人工智能应用、成果融合及项目谋划等多维度发力，为黄河保护治理注入新动能。

水利部淮河水利委员会系统梳理“十五五”数字孪生淮河建设重点任务，与数字孪生淮河总体规划、流域“十五五”水安全保障规划等有机衔接、协同推进，充分发挥“天空地水工”一体化监测感知体系、数字孪生平台、“2+N”水利智能业务应用体系成效，不断提升淮河保护治理数字化、网络化、智能化水平。

浙江因地制宜发展水利新质生产力，聚焦水网工程规划建设运行、水旱灾害监测预报预警、智能大坝建造运行等7个重点领域开展攻坚，计划到2027年，人工智能、大模型与云计算、无人机等新技术在水利行业得到广泛应用；到2030年，水利科技创新能力得到全面提升，对现代化产业体系的引领作用不断加强，有力保障省域水利现代化先行。

“十五五”时期是承上启下的关键五年。随着“十五五”谋篇布局科学推进，水利事业发展新蓝图加快绘就。锚定目标，接续奋斗，水利事业必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力的水安全保障。

来源：中国水利报 2025年9月3日